

15.10.20 № 601
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОСИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
МЭР ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

В соответствии с п. 2 ст. 172, ст. 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п.1 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 4 ст. 55 Устава Осинского муниципального района, в целях подготовки проекта консолидированного бюджета Осинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, документов и материалов к нему,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Приложение 1.

2. Бюджет Осинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработать в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Начальнику отдела по обеспечению деятельности мэра Осинского муниципального района Борокшоновой Т.В. опубликовать настоящее постановление в Осинской районной газете «Знамя труда», а также разместить на официальном сайте администрации Осинского муниципального района.

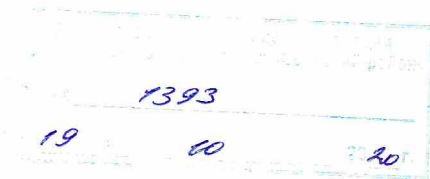
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр Осинского муниципального района

В.М. Мантыков



КОПИЯ ДЕРЖА
ВЕД. АДМ. РАЙОНА
19 10 20
Копия С.Л.



от « 28 » _____ 2020 г.
№ _____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

1. Общие положения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района (далее - муниципальный район) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Осинском муниципальном районе, утвержденного решением Думы Осинского муниципального района от 31.08.2016 года №117, с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением мэра Осинского муниципального района от 9.10.2019 года №648, с целью составления проекта бюджета Осинского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – районный бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяются цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и основываются на базовом варианте сценария социально-экономического развития Осинского муниципального района.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Постановления Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отголоски определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы является определение условий, исполняемых при составлении проекта местного бюджета на 2021-2023 годы, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Ключевыми аспектами бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период является исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективными способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей, обеспечение стабильности местного бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического роста муниципального образования.

Экономическое развитие Осинского муниципального района в 2020 году, как и Российской Федерации в целом, определяется эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Основными ориентирами и приоритетами бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2021-2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета района, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат района к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничений.

1. Основные направления налоговой политики.

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов муниципального образования отражает преемственность ранее поставленных целей и задач бюджетной и налоговой политики и ориентирована на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

В связи с распространением эпидемии коронавируса на федеральном уровне были приняты меры налоговой поддержки субъектов предпринимательской деятельности, предусматривающие освобождение от исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов во втором квартале 2020 года организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В связи с этим необходимо корректировать налоговую и бюджетную политику, учитывая риски, связанные с последствием распространения коронавирусной инфекции, своевременно реагировать на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменение порядка налогового администрирования, переносов срока уплаты и налоговые «льготы и отсрочки».

В области доходов бюджетная и налоговая политика муниципального района будет формироваться в рамках направленных и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно – тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

С 1 января 2021 года будет отменен единый налог на вмененный доход. До конца года хозяйствующие субъекты должны будут выбрать другие налоговые системы (патентную, упрощенную или общую).

Основными направлениями налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- установление ставок арендной платы, максимально приближенных к рыночным;
- совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами путем обеспечения качественного учета имущества, контроля сохранности и прибыльного использования имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление постоянного контроля за использованием объектов муниципальной собственности;
- проведение инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;
- проведение мониторинга задолженности по платежам от использования муниципальной собственности и земельных участков, активизация претензионно-исковой работы по взысканию задолженности в судебном порядке;
- создание благоприятных условий для привлечения инвесторов путем проведения торгов по передаче муниципального имущества в долгосрочную аренду;
- улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов районного бюджета;

- в целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов районного бюджета следует продолжить работу межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в районный бюджет, по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Осинского муниципального района по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводятся снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Особое внимание должно быть уделено сокращению задолженности по налоговым платежам. Для этого бюджет продолжена работа межведомственной комиссии в части согласованных действий органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет района с целью максимально возможного сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

Необходимо оказывать содействие в реализации основных направлений федеральной налоговой политики, затрагивающей деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, в части создания благоприятных условий для инвестиционной инновационной деятельности на территории муниципального района.

Необходимо обеспечить продолжение работы по легализации «теневой» заработной платы путем проведения индивидуальной работы на заседаниях

3

межведомственной комиссии с организациями, индивидуальными предпринимателями, средняя заработная плата в которых ниже среднеотраслевого уровня, проведения разъяснительной работы в трудовых коллективах предприятий о последствиях сокрытия доходов - отступившие для работников социальных гарантий (отпусков, больничных пособий, пенсионного обеспечения).

Необходимо продолжить работу по обеспечению зачисления налога на доходы физических лиц по месту осуществления деятельности.

Реализация вышеуказанных мер бюджет способствовать устойчивому экономическому развитию района.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей администрации Осинского муниципального района в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В рамках проведения политики в сфере управления доходами необходимо проводить работу с главными администраторами доходов районного бюджета по увеличению поступлений в бюджет, повышению качества прогнозирования доходных источников в целях минимизации рисков не поступления налогов и иных обязательных платежей в районный бюджет.

3. Основные направления бюджетной политики в области планирования и исполнения бюджетных расходов.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Приоритетным направлением бюджетной политики в отношении расходов текущего характера в условиях ограниченных финансовых возможностей бюджета и накопившихся проблем несбалансированности станет поиск резервов повышения их эффективности, путей оптимизации их объема и структуры. Обеспечение стабильности и устойчивости муниципальных финансов в муниципальном районе будет всецело зависеть от эффективности решения данной задачи.

Сохраняет свою приоритетность и на следующий плановый период необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года.

С 1 января 2020 года минимальный размер оплаты труда установлен в размере 12130 рублей, то есть на уровне величин прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. В связи с этим в 2019 году обеспечена дифференциация в уровне оплаты труда «неуказных» категорий работников, а также технического (низкоквалифицированного) и основного (высококвалифицированного) персонала.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ Осинского муниципального района.

При формировании бюджета Осинского муниципального района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов должна отвечать принципам консервативного бюджетного

4

планирования, и направлена на дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов.

Конкретная цель и объём ресурсов - вот два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе бюджетного процесса 2021 год и планового периода необходимо чётко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

Исходя из этих возможностей чётко определить те цели деятельности исполнительной власти Осинского муниципального района, на которые достаточно финансов, достаточно мер регулирования, которые имеются в качестве инструментария главных распорядителей, главных администраторов средств местного бюджета, и, таким образом, перейти к формированию бюджета на 2021-й и последующий годы, исходя из задач необходимости стабилизации экономической ситуации через объём расходов, которые можно себе позволить, а после этого определения распределителя эти расходы по тем приоритетам и целям, которые ставит перед собой район.

Решение данных задач будет продолжено и осуществляться по следующим направлениям:

- использование программного принципа при формировании и исполнении районного бюджета (исполнение расходов районного бюджета в рамках муниципальных программ Осинского муниципального район с привязкой ресурсного обеспечения к целевым показателям, характеризующим достижение цели и решение задач муниципальной программы);

- реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204;

- расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита районного бюджета и соответствующих межбюджетных трансфертов;

- расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления Осинского муниципального района отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, а также полномочий органов местного самоуправления, входящих в состав района, исполняются за счет межбюджетных трансфертов бюджета соответствующего уровня;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов районного бюджета за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

- недопущение образования несанкционированной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и сокращение существующей задолженности;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных действующими бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- внедрение муниципальных заданий, задающих конкретные, измеримые результаты использования бюджетных средств;

- применение показателей качества предоставления муниципальных услуг, оценки качества и доступности предоставления услуг;

- проведение ответственной тарифной политики;

- осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд района на основе реализации муниципального заказа, повышение эффективности механизма конкурсных закупок;

- обеспечение адресной социальной поддержки населения.

При этом сохранение консервативного подхода в формировании бюджетных расходов на 2021-2023 годы принципиально важно и для сохранения долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о районном бюджете (регулярная публикация на официальном сайте администрации Осинского муниципального района отчетов об исполнении районного бюджета, «Бюджета для граждан»);

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

4. Политика в сфере межбюджетных отношений.

Формирование межбюджетных отношений с учетом необходимости создания стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности бюджетных расходов получателами межбюджетных трансфертов – муниципальными образованияами, входящими в состав Осинского муниципального района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов, снижению муниципального долга посредством:

- укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, входящих в состав Осинского муниципального района, и повышения их ответственности за результаты деятельности;

- организации мониторинга финансового положения муниципальных образований, изменений основных параметров их бюджетов, муниципального долга.

Начальник финансового управления
Осинского муниципального района

М.Ю. Бадашкеева