



18.10.2023 № 680

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОСИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
МЭР ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2024 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

В соответствии с пунктом 2 статьи 172, статьи 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктом 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 55 Устава Осинского муниципального района, в целях подготовки проекта бюджета Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, документов и материалов к нему,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Приложение 1.
2. Бюджет Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработать в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.
3. Начальнику отдела по обеспечению деятельности мэра Осинского муниципального района Борокшоновой Т.В. опубликовать настоящее постановление в Осинской районной газете «Знамя труда», а также разместить на официальном сайте администрации Осинского муниципального района.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр Осинского муниципального района


В.М. Мантыков



КОПИЯ ВЕРНА
Консультант отдела по
обеспечению деятельности мэра

О.Л. КОСТЮХА

Приложение №1
к постановлению мэра
Осинского муниципального района

от « _____ » _____ 2023 г.,
№ _____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

1. Общие положения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены на основании требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района, определяют условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров Осинского муниципального района с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Иркутской области, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Определяющее влияние на основные направления бюджетной и налоговой политики Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов оказали основные ориентиры развития страны, обозначенные Президентом Российской Федерации в своем послании Федеральному собранию от 21.02.2023г., а также положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

2. Основные направления налоговой политики.

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели экономического роста. Решающее влияние оказывает реализация на государственном уровне комплекса мер, направленных на обеспечение

национальных интересов Российской Федерации, включая поддержку экономики и социальной сферы.

На 2024 год с учетом сохранения нестабильности в экономике, обусловленной неопределенностью с ситуацией в результате внешнего санкционного давления, налоговая политика сохраняет курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

Налоговая политика Осинского муниципального района определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также изменений федерального законодательства и законодательства Иркутской области. Основными целями налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

В соответствии с Федеральным законом от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» изменена последовательность при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и(или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, а также порядок автоматического зачета налога на доходы физических лиц, что повлияло на неравномерность поступления налоговых платежей (налог на доходы физических лиц занимает более 85% от налоговых доходов) в бюджет Осинского муниципального района.

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- повышение качества взаимодействия с главными администрациями (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;

- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов Осинского муниципального района в области налогообложения;

- формирование перечня налоговых расходов местного бюджета;

- проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам.

Особое внимание будет уделено своевременности и полноте поступлений доходов от использования муниципальной собственности, как доходу администрирование которого осуществляется непосредственно органом местного самоуправления – Отделом по управлению муниципальным имуществом и самоуправления. Необходимо усилить контроль за своевременностью земельных отношениям. Необходимо усилить контроль за своевременное поступления арендной платы, начислением и оплатой пени за несвоевременное исполнение арендных платежей. В предстоящем финансовом году предполагается дальнейшее повышение качества администрирования доходов.

Для сокращения задолженности по налоговому платежам. Будет продолжена работа, повышению доходности части местного бюджета по мобилизации доходов в бюджет Осинского района с целью максимально возможного сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение анализируется с точки зрения его финансового обеспечения исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие Осинского муниципального района.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, для оперативного перераспределения внутренних ресурсов - проведение корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов местного бюджета.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность.

Основными целями и задачами бюджетной политики Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;
- сохранение социальной направленности;
- минимизация кредиторской задолженности;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных

обязательств;

- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;

- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов для развития территории Осинского муниципального района;

- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- недопущение образования несанкционированной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и сокращение существующей задолженности;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2024 год по отношению к 2023 году с учетом показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и на период до 2026 года и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал Осинского муниципального района определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

3. Основные направления бюджетной политики в области планирования и исполнения бюджетных расходов.

Бюджетная политика Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов отражает преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих, в первую очередь, повышение эффективности использования доходного потенциала, минимизацию рисков несбалансированности бюджета в условиях внешнего санкционного давления, выполнение социальных гарантий, стимулирование инвестиционной активности в сложившихся экономических условиях с соблюдением жестких финансовых и экономических требований, выставленных Министерством финансов Иркутской области.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов

В сложившихся условиях продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления бюджетформирующих доходов. Кроме того, отмечается усиление проинфляционных факторов.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Иркутской области на территории муниципального образования, а в последствии – содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств производится

- внедрение муниципальных заданий, задающих конкретные, измеримые результаты использования бюджетных средств;

- применение показателей качества предоставления муниципальных услуг, оценки качества и доступности предоставления услуг;

- повышение эффективности управления остатками средств на едином счете местного бюджета в территориальном управлении Федерального казначейства;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития Осинского муниципального района с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области. Более 80% расходов местного бюджета ежегодно направляется в рамках реализации муниципальных программ. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения Осинского района.

Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности молодых семей в улучшении жилищных условий, сохранится поддержка молодых семей (семей с детьми) в виде оказания финансовой помощи на приобретение или строительство жилья с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Стабильность бюджетной политики Осинского муниципального района непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию. В основе бюджетной политики Осинского муниципального района в сфере межбюджетных отношений – осуществление взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственных программ Иркутской области.

4. Политика в сфере управления муниципальным долгом.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

Политика управления муниципальным долгом Осинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов годах сохранит преимущество действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- постепенное снижение предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств.

В настоящее время доходы местного бюджета не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решения задач социального и экономического развития района.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета определить:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;

- бюджетные кредиты;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Одним из направлений бюджетной политики Осинского муниципального района является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Осинского муниципального района на официальном сайте администрации Осинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно- правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

Начальник финансового управления
Осинского муниципального района



М.Ю. Бадашкеева